

Администрация муниципального образования "Город Архангельск"

Департамент градостроительства

Проект обзора правоприменительной практики в соответствующих сферах
контрольной деятельности департамента градостроительства Администрации
муниципального образования "Город Архангельск" при осуществлении
муниципального контроля за соблюдением обязательных требований Правил
благоустройства муниципального образования "Город Архангельск" за 2020 год
(подготовлен на 12.12.2020)

Архангельск
2020

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольной деятельности отдела административного контроля управления административно-технического контроля департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск" за 2020 год подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ).

Обзор правоприменительной практики подготовлен по результатам муниципального контроля за соблюдением обязательных требований Правил благоустройства муниципального образования "Город Архангельск", утвержденных решением Архангельской городской Думы от 25.10.2017 № 581 (далее - Правил), осуществляется муниципальный контроль за соблюдением требований Правил благоустройства муниципального образования "Город Архангельск" в частях: организация строительных и ремонтных работ на территории города; строительство, установка, содержание и ремонт временных сооружений, построек и малых архитектурных форм; ремонт и содержание жилых, культурно-бытовых и общественных зданий и сооружений; производство земляных работ на территории города;

Требования к порядку осуществления муниципального контроля за соблюдением обязательных требований Правил департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск" (далее - департамент) установлены административным регламентом осуществления Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" (далее - Администрации) муниципального контроля за соблюдением обязательных требований Правил благоустройства муниципального образования "Город Архангельск", утвержденным постановлением Администрации от 03.06.2020 № 961.

В 2020 году плановые проверки не проводились в соответствии со ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля надзора и муниципального контроля".

Внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием основания. Должностными лицами департамента в 2020 году проведены мероприятия по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Подобная форма позволяет снижать административную нагрузку на субъекты предпринимательства, оперативно выявлять нарушения обязательных требований Правил и принимать меры по их пресечению.

Общее количество нарушений Правил по итогам проведения мероприятий за 2020 год увеличилось по сравнению с 2019 годом на 32%;

- в части производство земляных работ в сравнении с 2019 годом увеличилось количество нарушений на 48%;

- при содержании строительных площадок и организации строительных работ число нарушений увеличилось в сравнении с 2019 годом на 22%;

- в части строительство, установка, содержание временных сооружений

и содержание объектов благоустройства и территории в 2020 году количество нарушений снизилось на 22%;

- при содержании фасада здания в сравнении с 2019 годом количество нарушений снизилось на 36%.

Увеличение правонарушений за 2020 произошло в сферах деятельности производство земляных работ и организация строительных и ремонтных работ на территории города.

В целях проведения профилактической работы в рамках муниципального контроля соблюдения требований Правил, предупреждений нарушений и устранения выявленных нарушений за 2020 год направлено 145 писем (требований), из них устранено 55 нарушений, выдано 54 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований Правил, из них исполнено 20.

Как показывает практика, профилактические мероприятия малоэффективны, количество исполненных требований, предостережений составляет 38% процентов. В 2020 г. должностными лицами департамента возбуждены дела об административных правонарушениях по статье 7.1. "Нарушение порядка выполнения земляных работ", статье 7.5. "Нарушение требований к содержанию фасадов и ремонту фасадов объектов нежилого фонда" Закона Архангельской области "Об административных правонарушениях" от 03.06.2003 г. № 172-22-ОЗ (далее – Областной закон).

Наиболее встречающимися нарушениями обязательных требований Правил являются нарушения в сфере производства земляных работ на территории города, что подтверждается количеством возбуждённых дел об административных правонарушениях по статье 7.1. "Нарушение порядка выполнения земляных работ" Областного закона 88% от общего количества.

В 2020 году показатели по составлению протоколов и наложенных штрафных санкций выше показателей 2019 года. Это объясняется тем, что выявленные правонарушения не устранены в установленные сроки.

Подано 71 исковое заявление в арбитражный суд о понуждении правонарушителей устранить нарушения обязательных требований Правил, из них удовлетворены 90%.

Вынесено 78 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении при устранении нарушений в кратчайшие сроки, так как производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным Законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Большинство жалоб касаются ненадлежащего содержания строительных площадок объектов капитального строительства и нарушений производства земляных работ на территории города.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Проверки по фактам причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не проводились, указанные факты не выявлялись.

Соответственно нарушений сроков проведения проверок и мероприятий по муниципальному контролю соблюдения обязательных требований Правил в 2020 году допущено не было.

Выполнение контрольных мероприятий направлено на соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что выражается в соблюдении требований:

- к срокам подготовки и направления в адрес проверяемого лица документов о проведении проверки,
- к соблюдению сроков проведения проверок,
- к срокам подготовки актов по результатам проверок, в отношении которых осуществляются проверочные мероприятия, прав и обязанностей при выполнении мероприятий по контролю.

Основания и результаты проведения мероприятий по муниципальному контролю соблюдения обязательных требований Правил подконтрольными субъектами в 2020 году в судебном порядке не оспаривались.

Решения о проведении мероприятий по муниципальному контролю соблюдения обязательных требований Правил, а также их результаты, лицами, в отношении которых были проведены, в судебном порядке не оспаривались.

По предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований Правил, устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований, осуществляются в пределах функциональных полномочий, предусмотрены департаментом в соответствии с установленными муниципальными профилактические мероприятия в соответствии с установленными муниципальными правовыми актами.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля требований Правил благоустройства муниципального образования "Город

Архангельск" размещены на официальном интернет-портале Администрации муниципального образования "Город Архангельск" в сети "Интернет", в государственной информационной системе Архангельской области "Архангельский региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований Правил, осуществляется департаментом всевозможными способами: в рамках проведения заседаний (встреч), направление информационных писем о необходимости надлежащего содержания и проведения сезонных работ при необходимости на объектах благоустройства, выдача предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований Правил.